

Environnement douanier 2015 : Objectifs stratégiques et conditions d'évolution.

Synthèse par Meriem KARI

Le Plan stratégique de l'OMD reprend les priorités identifiées par le Conseil et la direction générale de l'Organisation pour une année donnée. Celui-ci est constamment soumis à l'influence de l'environnement douanier et du commerce international, de même qu'à une série d'autres facteurs.

L'étude de l'environnement douanier 2015 porte sur les évolutions politiques, sociales, environnementales et administratives, intervenues en 2014 et liées directement ou indirectement à la douane.

L'Organisation mondiale du commerce (OMC) a revu à la baisse ses prévisions de croissance du commerce mondial pour 2014 à 3,1 % (contre 4,7 % en avril 2014). « Le commerce international n'a augmenté que de 2,8 % en 2012 et de 3,2 % en 2013 en dollars, alors que le PIB mondial a grimpé de 3,1 % et 3,2 %.

En volume, le commerce continue d'augmenter plus rapidement que l'économie, mais avec une marge qui se réduit. Après une montée en flèche entre 40 % du PIB mondial en 1990 et 61 % en 2011, le commerce a légèrement reculé à 60 %, atteignant le même niveau qu'en 2008 » (The Economist, 13 décembre 2014). Pic du commerce ? Certains économistes considèrent que le ralentissement de la croissance du commerce mondial est structurel et se sont donc accordés pour désigner cette tendance par le terme de « pic du commerce ».

Les grandes économies

L'économie des États-Unis a poursuivi son expansion avec une augmentation de 2,4 % de son PIB en 2014 et des taux de chômage inférieurs à 6 %. L'Union européenne ressentait toujours les effets de la déflation, avec plus de 11 % de chômage et une croissance économique anémique. Le Japon a instauré davantage d'incitations fiscales pour stimuler avant tout la croissance économique. L'Inde et la Chine affichaient chacune une croissance économique de 7,5 % en 2014.

Hausse du dollar

Le dollar US (USD) a connu une nette appréciation par rapport à d'autres devises, notamment l'euro et le yen. À 1,19 euro en janvier 2015, il a atteint son niveau le plus élevé depuis neuf ans. Les exportations américaines coûteront donc plus cher, les exportations européennes et japonaises seront en revanche meilleur marché.



La hausse du dollar peut avoir aussi des répercussions sur les recettes perçues par les administrations douanières : en effet, une dépréciation des principales devises par rapport au dollar peut générer une augmentation des droits de douane dans les pays concernés.

Chute des prix du pétrole

L'effondrement des prix du pétrole aura des conséquences économiques, fiscales et géopolitiques. Les pays percevant un montant conséquent de droits de douane sur les importations pétrolières risquent de voir leurs recettes globales diminuer. Une baisse des prix du pétrole entraînera une baisse des coûts du transport, ce qui pourrait encourager le commerce.

Mais d'un autre côté, la volatilité des prix du pétrole est considérée comme un effet décourageant pour le commerce. Les pays exportateurs de pétrole peuvent connaître un déclin de leur revenu national. Les pays consommateurs d'importantes quantités de pétrole pourraient aussi bénéficier de nouvelles opportunités pour utiliser les économies générées par la baisse des coûts pétroliers. Cette baisse des prix du pétrole compromet en revanche les nouvelles techniques d'extraction telles que la fracturation (gaz de schiste), généralement plus coûteuses que la production pétrolière conventionnelle.

Accords commerciaux

- Accord de l'OMC sur la facilitation des échanges (AFE) : L'adoption récente du Protocole d'amendement a relancé l'AFE. Même si sa mise en œuvre risque de prendre des années dans les pays en développement, le processus aura un impact positif sur le financement de la réforme et de la modernisation douanière par des donateurs.

• Accords de libre-échange (ALE) ou Accords commerciaux régionaux (ACR) : Globalement, les ACR continuent d'augmenter. Dans les pays signataires d'ACR, cela aura un effet sur le niveau des recettes perçues. Selon l'OMC, « au 8 janvier 2015, le GATT/l'OMC avaient reçu quelque 604 notifications d'ACR (en comptant séparément les marchandises, les services et les accessions). Parmi ceux-ci, 398 étaient en vigueur. Ces chiffres de l'OMC correspondent à 446 ACR existants (en comptant ensemble les marchandises, les services et les accessions), dont 259 sont actuellement en vigueur. » (Site web de l'OMC, 2015).

Recettes fiscales

• Partage des recettes : Le processus selon lequel un pays perçoit les droits dus à un autre pays continuera d'avoir des conséquences sur la douane. Dans certaines régions, où les recettes douanières représentent toujours une part importante du budget national, ce partage des recettes est l'un des principaux obstacles à l'intégration douanière régionale.

Sécurité

En raison d'actes de terrorisme et d'extrémisme violent, plusieurs gouvernements ont été amenés à recueillir davantage de données à des fins de sécurité, par exemple à demander aux compagnies aériennes les renseignements préalables concernant les voyageurs (RPCV) et les dossiers passagers (PNR).

Corruption

La corruption douanière demeure un problème, comme le montrent les rapports des ONG et des médias. La corruption est à l'ordre du jour des discussions du G20. L'OMD continue de promouvoir les contrats de performance comme mesure concrète pour réduire la corruption.

Changement climatique

2014 a été l'année la plus chaude jamais enregistrée. Sur les dix années les plus chaudes de tous les temps, neuf se trouvaient parmi la dernière décennie. Les concentrations de dioxyde de carbone (CO2) dans l'atmosphère, qui s'élevaient à 280 parties par million (ppm) pendant l'ère préindustrielle, sont actuellement de 400 ppm. Les phénomènes météorologiques extrêmes, dus au changement climatique induit par l'homme, sont de plus en plus nombreux, le matériel de secours en cas de catastrophes devant être dédouané rapidement. Un accord conclu récemment entre la Chine et les États-Unis oblige pour la première fois les deux pays à réduire leurs émissions.

Des dossiers ont été développés en liaison avec quatre des objectifs stratégiques.

Ils permettent de fournir rapidement et de manière coordonnée et efficace les indicateurs de performances clés, associés à chaque objectif.

1 – Promouvoir la sécurité et la facilitation du commerce international, y compris la simplification et l'harmonisation des régimes douaniers = Dossier sur la Compétitivité économique.

2 – Promouvoir un recouvrement des recettes équitable, efficace et effectif = Dossier Recettes.

3 – Protéger la société, la santé publique et la sûreté = Dossier Contrôle et lutte contre la fraude.

4 – Consolider le renforcement des capacités = Dossier Développement organisationnel.

5 – Promouvoir l'échange d'informations entre toutes les parties prenantes.

6 – Rehausser la performance et la notoriété de la douane.

7 – Réaliser des recherches et analyses.

Source : _____
OMD – Rapport annuel 2014-2015.